

KLASA: UP/I-344-03/15-11/619

URBROJ: 376-05-3-22-16

Zagreb, 22. veljače 2022.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, 110/21) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Vrbje i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Vrbje, Kralja Tomislava 4, Vrbje, zastupane po Odvjetničkom društvu xy d.o.o., Rijeka, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donijela je

### **RJEŠENJE**

- I. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama na području Općine Vrbje navedenim u Potvrdi Brodsko-posavske županije, Općine Vrbje, Jedinственог управног одјела, klasa: 034-04/21-01/10, urbroj: 2178/19-02-21 od 16. studenog 2021., koja je sastavni dio ovog rješenja, a koje nerazvrstane ceste se nalaze u vlasništvu Općine Vrbje i na kojim cestama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta br. 40/2017, 31.01.2017. (dalje: Elaborat) i koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravlanje i održavanje svoje EKI.
- II. Količinu i vrstu EKI iz ovog rješenja čine trase kableske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Nova Gradiška ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Nova Gradiška, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- IV. Utvrđuje se da Općina Vrbje ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 28. prosinca 2015. odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Općine Vrbje ukoliko je ista nastupila nakon 28. prosinca 2015. prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Nova Gradiška dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Vrbje.

- VI. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Vrbje naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za razdoblje od prve do sedme godine. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VII. Obvezuje se Općina Vrbje omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

### Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 28. prosinca 2015. zahtjev Općine Vrbje (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

HAKOM je 22. listopada 2018. donio djelomično rješenje klasa: UP/I-344-03/15-11/619, urbroj: 376-10-18-11 (dalje: Djelomično rješenje) u kojem je utvrdio da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Općine na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a, sukladno Elaboratu. U Djelomičnom rješenju je navedeno da će se u odnosu na preostale čestice na kojima se nalazi EKI HT-a, a za koje je HT u Elaboratu naveo da se nalaze na administrativnom području Općine, obzirom da vlasništvo Općine na istima ne proizlazi iz zemljišne knjige, radi utvrđivanja izvanknjižnog vlasništva Općine na tim nekretninama, naknadno provesti ispitni postupak i analizirati dokazi dostavljeni HAKOM-u.

Općina je 27. prosinca 2021. dostavila dodatnu dokumentaciju i to Potvrdu Brodsko-posavske županije, Općine Vrbje, Jedinstvenog upravnog odjela, klasa: 034-04/21-01/10, urbroj: 2178/19-02-21 od 16. studenog 2021. kojom dokazuje izvanknjižno vlasništvo na nerazvrstanim cestama, za koje traži naknadu za pravo puta.

HAKOM je odlučio kako slijedi.

Temeljem članka 28. ZEK-a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz izjave HT-a o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnine broj 308/2017 od 3. veljače 2017. kao i izvoda iz poslovnih knjiga od 25. siječnja 2017. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT

ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabela, kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabela, kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podatci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Općini je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. U odnosu na nerazvrstane ceste, Općina je dostavila Potvrdu Brodsko-posavske županije, Općine Vrbje, Jedinog upravnog odjela, klasa: 034-04/21-01/10, urbroj: 2178/19-02-21 od 16. studenog 2021., kojom dokazuje izvanknjižno vlasništvo na nerazvrstanim cestama.

Iz navedenog dokaza, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-166/18 i UsII-327/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine primjenjuje se vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Općine na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo

vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutom javnom ispravom. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine.

Člankom 5. stavkom 4. Pravilnika propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je datum od kojeg teče pravo Općine na naknadu za pravo puta po ovom rješenju utvrđen 28. prosinca 2015.

Visina naknade za pravo puta utvrđena je uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Nova Gradiška ili podredno Odjela za katastar nekretnina Nova Gradiška, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade se plaća u roku određenom točkom VI. rješenja. Sukladno točki V. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavaka 4. i 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:** Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

***RAVNATELJ***  
***mr.sc. Miran Gosta***

(elektronički potpisala ovlaštena osoba)

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
2. Odvjetničko društvo xy d.o.o., 51000 Rijeka, UP - osobna dostava
3. U spis